



COMUNE DI CAMPOFELICE DI ROCCELLA

Città Metropolitana di Palermo

Via Cesare Civello, 62

90010

Prov. Pa

Tel. 0921-939111

SETT. II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTARIO

Responsabile del Settore: Anna Castrofilippo

Responsabile del procedimento: Anna Castrofilippo

Copia conforme ad uso amministrativo e d'ufficio della DETERMINAZIONE N. 119 DEL 31-10-2023

Rif. preliminare n. 120 del 31-10-2023

OGGETTO: MODIFICA E PROROGA AVVISO CONCESSIONE SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, PATRIMONIALI, SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA, E DELLE ENTRATE DERIVANTI DA LEGGI E REGOLAMENTI DEL COMUNE DI CAMPOFELICE DI ROCCELLA SINO AL 31.12.2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il vigente Regolamento Comunale per la disciplina delle entrate tributarie e patrimoniali approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 54 del 13.09.2017 e ss.mm.ii;

Dato atto che l'attuale ente non ha alcun affidamento in concessione per la riscossione delle entrate di natura tributaria e patrimoniale e che il precedente affidamento è scaduto il 31/12/2022, e che pertanto, è necessario procedere con nuovo affidamento in concessione della riscossione coattiva fino al 31/12/2025;

Valutate:

- le problematiche organizzative legate alla gestione diretta del servizio di riscossione coattiva, in particolare per la carenza di adeguati strumenti software di gestione nonché della complessità e mancanza di esperienza legata alla gestione delle procedure dirette di riscossione coattiva;
- la necessità di maggiori controlli sul territorio richiede l'utilizzo di personale professionalizzato di cui questo ente non dispone in misura sufficiente o potrebbe disporre solo a scapito di altre attività istituzionali;
- la professionalità con cui un Concessionario svolge l'attività inerente alla riscossione coattiva, nonché l'economicità del servizio affidato rispetto una gestione interna dello stesso;
- la necessità che l'Ente mantenga in ogni caso la piena disponibilità della banca dati delle entrate al fine della massima trasparenza della gestione e della sicurezza delle informazioni in essa contenute;

Ritenuto quindi necessario, in linea anche con gli indirizzi dell'Amministrazione comunale, procedere all'approvazione dei documenti riguardanti la gara in parola e di avviare un'indagine di mercato al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata in argomento;

Richiamati:

- l'art. 192 del TUEL, il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, c. 1 e 2, del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce che " 1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";
- l'art. 50, comma 1 lett. b) e c) del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce: "1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:
 - a. ...omissis
 - b. affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- c. procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;;

Ritenuto di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti Pubblici, il Responsabile della 2^a Area Servizi Economico Finanziari e Tributi Rag. Anna Castروفилippo;

Precisato che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, come fissati dall'art. 9, c. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11.07.2018, dall'art. 1, c. 512 della Legge 208/2015 e dall'art. 1, c. 7, del D.L. 95/2012;

Verificato che CONSIP S.p.a. non ha ad oggi una convenzione attiva per la fornitura del servizio di cui all'oggetto;

Ritenuto di avviare il procedimento di gara che si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto, le cui caratteristiche possono essere così riepilogate:

- il fine dell'appalto e del conseguente contratto che si intende perseguire è quello di garantire un regolare ed efficiente svolgimento delle operazioni connesse alla gestione del servizio di riscossione coattiva delle Entrate Tributarie e Patrimoniali dell'ente, nel rispetto delle norme in materia e dei principi di efficacia, efficienza ed economicità, mediante esternalizzazione in concessione;
- l'oggetto della procedura riguarda l'affidamento in concessione del servizio di gestione della riscossione coattiva approvato con delibera del Consiglio Comunale;
- forma del contratto: stipulato in modalità elettronica e in forma di scrittura privata con firma digitale;
- modalità di scelta del contraente: a seguito di specifica indagine di mercato verranno consultati gli operatori economici che hanno risposto all'Avviso di Indagine di Mercato e che saranno invitati alla procedura comparativa mediante RDO nel MePA;
- criterio di aggiudicazione: criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023. Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di offerta presentata da un solo concorrente;
- durata dell'appalto: dalla data di affidamento in esito gara e fino al 31/12/2025;
- opzioni: con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni nei limiti e con le modalità previste dalla legge;
- valore stimato dell'appalto (art. 14 del D. Lgs. 36/2023): € 60.000,00 annui al netto dell'Iva di legge (applicando l'aggio a base di gara del 3,00 %) per due anni pari a € 120.000,00 complessivi oltre ad eventuale proroga;
- importo a base di gara: l'importo presunto complessivo a base di gara per l'affidamento di un anno ammonta a € 120.000,00 al netto dell'IVA di Legge, calcolato con aggio pari al 3,00% (treper cento) sull'incasso medio annuo del triennio 2020/2022 delle entrate tributarie e patrimoniali a € 6.400.000,00, non sono previsti costi per rischi da interferenza;
- in considerazione della indeterminazione nella riscossione delle entrate concesse non viene prevista la clausola del minimo garantito;
- modalità di svolgimento gara: telematica su piattaforma MePA;
- cauzione definitiva: il Concessionario è tenuto a prestare una garanzia definitiva, con le modalità previste dall'art. 106 del D.lgs. 36/2023, stabilita dall'articolo 117 dello stesso decreto nella misura pari al 10 per cento dell'importo contrattuale;
- le clausole essenziali sono quelle contenute nello schema di capitolato allegato;
- che non sono ammesse, pena l'esclusione, offerte incomplete o condizionate, né varianti al capitolato di appalto;

Dato atto:

- dell'avvio alla procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, così come convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii., tramite richiesta di preventivo diretto e rispettive Linee guida n. 4 ANAC per appalti sotto soglia, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1° marzo 2018, e di procedere alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato;

- di garantire ai concorrenti l'accesso immediato e costante a copia completa della documentazione di gara, durante tutto il periodo di pubblicazione dell'indagine di mercato;
- di non applicare il criterio di rotazione ai sensi del punto 3.6 delle linee guida ANAC n. 4 che stabilisce che "... la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante ... non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione" e che l'avviso pubblico, quale strumento attuativo dei principi di trasparenza e imparzialità, consente la massima partecipazione.
- di ammettere la eventuale partecipazione del soggetto affidatario del precedente contratto, qualora presenti richiesta, in considerazione della particolare struttura del mercato, della natura del servizio richiesto e dei requisiti richiesti ai concorrenti e tenuto conto del buon grado di soddisfazione maturato con il precedente contratto;

Dato altresì atto che con Determina n. 114 del 19.10.2023 del responsabile dell'Area Economico-Finanziaria è stato approvato avviso esplorativo di manifestazione di interesse con allegato capitolato e richiesta di invito alla procedura;

Ritenuto di dover procedere ad una modifica dell'avviso prevedendo un ampliamento della platea dei possibili soggetti interessati all'invito a partecipare alla procedura con modifica dei requisiti di partecipazione (esclusione del numero medio di dipendenti assunti nel triennio precedente ed eliminazione del numero degli enti locali dove ha svolto attività di recupero in concessione nell'ultimo triennio);

Ritenuto di provvedere alla pubblicazione, all'Albo Pretorio online e sul profilo internet del Comune di Campofelice di Roccella, nella sezione Avvisi e Bandi di Gara, di nuovo apposito avviso di manifestazione d'interesse, con proroga del precedente termine previsto per il 31.10.2023, aperto a tutti gli operatori per un periodo di 10 (dieci) giorni dalla data di pubblicazione;

Visti i seguenti documenti:

- Avviso esplorativo di manifestazione di interesse (allegato 1)
- Capitolato d'oneri (allegato 2)
- Modulo di Manifestazione di interesse "Istanza di partecipazione"(allegato 3);

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, è dovuto il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in relazione al valore del contratto, determinato dalla delibera n. 621 del 20 dicembre 2022 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023, da definirsi in esito gara;

Richiamato il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Dato atto che ai sensi dell'art. 1, comma 41, della legge 190/2012 e dell'art. 6 del vigente Codice di comportamento dei dipendenti comunali, il sottoscritto non è in situazione di conflitto d'interesse riguardo al presente provvedimento;

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di modificare e prorogare la procedura di scelta del contraente a cui affidare il servizio di gestione del recupero coattivo delle Entrate tributarie, patrimoniali, delle sanzioni al codice della strada, e delle entrate derivanti da leggi e regolamenti del Comune di Campofelice di Roccella sino al 31.12.2025 nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, previa procedura di selezione (mediante avviso di manifestazione di interesse e/o con Avviso di Indagine di Mercato mediante RDO su MePA) ammettendo l'eventuale partecipazione dell'operatore uscente;

3. di prorogare il precedente avviso postergando la presentazione della manifestazione di interesse da giorno 31.10.2013 a giorno 10 novembre 2023 entro le ore 12:00, modificando i requisiti di partecipazione come sopra richiamato (esclusione del numero medio di dipendenti assunti nel triennio precedente ed eliminazione del numero degli enti locali dove ha svolto attività di recupero in concessione nell'ultimo triennio);
4. di approvare la seguente documentazione:
 - Avviso esplorativo di manifestazione di interesse (allegato 1)
 - Capitolato d'oneri (allegato 2)
 - Modulo di Manifestazione di interesse "Istanza di partecipazione" (allegato 3);
5. di dare atto che:
 - L'avviso esplorativo di manifestazione di interesse verrà pubblicato presso l'Albo pretorio online e sul sito del Comune di Campofelice di Roccella, sezione Avvisi e Bandi di Gara, per un periodo di 10 (dieci) giorni dalla data di pubblicazione;
 - L'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato con fondi propri dell'Amministrazione;
6. di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale ai sensi dell'art. 6 bis Legge n. 241/1990 così come introdotto dalla Legge n. 190/2012.

Il Responsabile del procedimento
Anna Castrofilippo
(Firmato elettronicamente)

**IL RESPONSABILE DEL
SETT. II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTARIO**

Vista la proposta sopra riportata;

Visti gli atti nella stessa richiamati;

Ritenuto di doverla approvare nella sua interezza

DETERMINA

di approvare integralmente la superiore proposta.

Il Responsabile del Settore
Anna Castrolillo
(Firmato digitalmente)